

КОНКУРС НА ЛУЧШЕЕ ПУБЛИЦИСТИЧЕСКОЕ ПРОИЗВЕДЕНИЕ О НОТАРИАТЕ

## СТАТЬЯ

Нотариат: история и современность

## Введение

Нотариат – это система органов, посредством которых граждане могут заверить факт заключения сделки, оформить наследственное право, придать документам юридическую силу с помощью засвидетельствования. Обобщив выше сказанное, не трудно понять, что нотариат осуществляет защиту прав и интересов юридических и физических лиц.

В российском законодательстве не дается прямого определения «нотариат», но его можно сформулировать, обратившись к статье 1 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» «Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации».<sup>1</sup>

Именно институт нотариата обеспечивает реализацию важнейших конституционных прав граждан: защиту прав и свобод человека и гражданина, всеобщее равенство, право иметь имущество в собственности, свободно владеть, пользоваться и распоряжаться им, право наследования, право на получение квалифицированной юридической помощи и т.д.

Таким образом, нотариат является важным институтом, появление которого в нашей стране сыграло значительную роль в развитии и функционировании права и правовой системы.

---

<sup>1</sup> Российская Федерация. Законы. "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате"[Текст] [закон № 49 от 11.02.1993 № 4462-1] // Российская газета. - 1993 г. - № 49. - с изм. и допол. в ред. от 24.07.2023.

## Основная часть

Говоря об истории нотариата в России, стоит упомянуть причины и необходимость появления института. Этому способствовало многообразие и совокупность следующих факторов: развитие товарно-денежных отношений а после и частного права и права собственности, что обусловило необходимость содействия субъектам гражданского права в заключении сделок, заверении документов и т.п. Помимо этого, низкий уровень правовой грамотности населения увеличивал необходимость обращения за помощью к нотариусам.

Историки и правоведы выделяют несколько точек зрения на то, какое время стоит считать временем появления нотариата в России. Некоторые ученые полагают, что нотариат зародился только в XVIII веке «когда в российском законодательстве впервые появился термин "нотариус"»<sup>2</sup>, другие же считают, что нотариат имел задатки ещё со времен Древней Руси.

Упоминая о задатках и первых проявлениях нотариата, стоит учитывать, что институт в своем развитии проходит, в основном, два этапа: доинституциональный и институциональный. На первом этапе он не существует как отдельно оформленный институт, не имеет системы учреждений, официальных отличительных символов, сформированное профессиональное сообщество. Нотариусами выступают служащие в церкви или на определенной должности. На институциональном этапе нотариат становится законодательно закрепленным органом, выполняет конкретные функции, имеет свой аппарат управления и штат компетентных служащих.

Если подробно рассматривать появление нотариата в России, то стоит обратиться к его доинституциональному этапу формирования в эпоху древних князей. В это время согласно уставам Владимира Мономаха, Ярослава Мудрого и других князей, существовал институт церковных

---

<sup>2</sup>Ралько, В. В., Репин, Н. В., Дударев, А. В. Нотариат: Учебник [Текст] / В. В. Ралько // —: Юстиция, 2016 — 214 с.

нотариусов. «Все церковные лица ведали одновременно самыми разными вопросами, только часть из которых можно отнести собственно к нотариальным».<sup>3</sup> Развитие и распространение церковных нотариусов было обусловлено усилением влияния церкви, что отражает специфику доинституционального этапа формирования института нотариата. Письменное закрепление складывающийся институт нотариата получил в первых источниках права на Руси: уставные, жалованные грамоты, Псковская судная грамота, Судебник 1497 г., Судебник 1550 г., указ Федора Михайловича. «Завещания, написанные жителями требовали скрепления, которое совершалось посредством положения завещания в ларь Святой Троицы – центрального храма города».<sup>4</sup> В Судебниках 1497 и 1550 гг. регламентируется деятельность нотариусов в области купли – продажи, в частности лошадей. Их необходимо было клеймить специальной меткой, при покупке заносить в соответствующую книгу – этим занимались нотариальные органы.

Следующим этапом в становлении института нотариата становится время царствования Петра Первого. В это время Россия во многом перенимала опыт западных стран, в сфере нотариата в том числе. Для уменьшения злоупотребления на должностях, Петром Первым был введен новый институт – институт маклеров. В основном они занимались оформлением и записью торговых документов. Позже в законодательстве упоминается такая должность как публичный нотариус, которые отбирались на конкурсной основе из чиновников. Последовательница Петра Великого – Екатерина II во время своего правления законодательно закрепила статус

---

<sup>3</sup>Ралько, В. В., Репин, Н. В., Дударев, А. В. Нотариат: Учебник [Текст] / В. В. Ралько // —: Юстиция, 2016 — 21 с.

<sup>4</sup> Лавриненко А.А История становления и развития нотариата, как государственно-правового института российского общества [Электронный ресурс] / А.А Лавриненко // Форум молодых ученых. — 2019. — № 12. — С. 30-45. Режим доступа свободный URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-notariata-kak-gosudarstvenno-pravovogo-instituta-rossiyskogo-obschestva> (дата обращения: 12.03.2024).

маклеров и нотариусов. В их обязанности входило заключение торговых сделок, а также посреднических сделок.

Последующие важные шаги к оформлению института нотариата совершались в XIX в. «Одним из самых важных для формирования российского нотариата событий дореволюционной эпохи стала Судебная реформа 1864 г».<sup>5</sup> 14 апреля Александр II утвердил Временное положение о нотариальной части, которое регламентировало требования к претендующему на должность нотариуса, а так же устанавливало его права и обязанности. При вступлении на должность нотариус должен был внести залог как гарантию добросовестного исполнения своих обязанностей. Помимо этого, вводились категории нотариусов – младшие и старшие. Институт нотариата становился государственным, но находясь на государственной службе, нотариусы не получали оплаты за свой труд от государства, не могли получать чины и пенсии. В этом случае его заработная плата определялась соглашением сторон. Если в населенном пункте не было нотариуса, его функции выполнялись судьями и полицией.

Для вступления на должность нотариуса, претендент должен был соответствовать определенным требованиям: достижение возраста 21 года, отсутствие занятости на другой (государственной или общественной службе), чистая репутация. Желая получить должность должен был сдать экзамен, на котором ему предстояло показать свои навыки, знание законодательства и нотариального дела.

Согласно законодательству, нотариус мог свидетельствовать акты, копии, подлинность копий, нахождение лица в живых, выдавал различные выписки, оформлял доверенности и т.д.

Временное положение о нотариальной части от 14 апреля 1866 г. сыграло немаловажную роль в развитии нотариата, однако не являлось

---

<sup>5</sup>Ралько, В. В., Репин, Н. В., Дударев, А. В. Нотариат: Учебник [Текст] / В. В. Ралько // —: Юстиция, 2016 — 25 с.

полноценной законодательной базой для деятельности специалистов в области нотариата. Министерство юстиции предпринимало попытки реформирования временного положения, однако из-за сложной политической ситуации в стране, оно просуществовало до 1917 г., а после было отменено.

Таким образом следующим этапом становления института нотариата становится советское время. Некоторые ученые-правоведы так же дробят этот этап на несколько периодов, что связывают с наиболее значительными изменениями и преобразованиями. В 1917, как говорилось ранее, происходит снижение роли нотариата и ликвидация отдельных его органов. Осуществлено это было посредством принятия декрета «О суде». Отмена частной собственности и другие изменения значительно снизили необходимость существования института нотариата. Советская власть считала, что нотариат действует ради извлечения выгоды, что противоречило советскому строю. Поэтому в 1918 г. прошла реорганизация деятельности нотариальных контор, а именно передача их имущества государству, создание отделов, возглавляемых народными нотариусами, чьи «функции были переданы частично – народным судьям, частично – отделам юстиции».<sup>6</sup>

Однако, большевики взяли курс на проведение политики «военного коммунизма», что не предполагало необходимость нотариата, поэтому в этот период его деятельность сводилась к минимуму. А после окончания Первой мировой войны перед большевиками встала задача по восстановлению порядка в стране, необходимо было улучшать экономику, что вынудило их перейти к проведению новой экономической политики (НЭП). НЭП допускала существование частной собственности и капиталистических отношений, что дало толчок к возобновлению внешней и внутренней

---

<sup>6</sup> Богданова, Е. И., Бриль, Г. Г., Мельников, И. Н. Этапы становления законодательства о нотариальной деятельности в России [Электронный ресурс] / Е. И. Богданова // Вестник КГУ. — 2023. — № 1. — С. 25-34. Режим доступа свободный URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etapy-stanovleniya-zakonodatelstva-o-notarialnoy-deyatelnosti-v-rossii> (дата обращения: 21.03.2024).

торговли, развитию промышленности и привело к необходимости функционирования соответствующих институтов, в том числе и нотариата.

На IV Всероссийском съезде были приняты «Тезисы о нотариате», которые провозглашали его государственным органом. Это положило начало возрождению института нотариата. В 1922 г. Советом народным комиссаров было принято «Положение о государственном нотариате РСФСР». Оно расширило круг полномочий нотариуса, позволило нотариальным конторам открываться по всей стране, к 1923 г. в стране функционировало около 400 нотариальных контор. Полномочия нотариусов были расширены, теперь они могли заниматься совершением актов, предусмотренных законодательством, засвидетельствованием большого количества сделок.

После создания 30 декабря 1922 года Союза Советских Социалистических республик появилась необходимость в разработке и утверждении общесоюзного законодательства. Поэтому в мае 1926 г. ЦИК и СНК СССР приняли постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата». В постановлении было установлено место нотариата в системе всех госорганов, помимо этого в нормативно-правовом акте были отражены задачи нотариусов, принципы организации деятельности. Например, принцип, согласно которому нотариусы не могут занимать иные государственные должности за исключением преподавательских или выборных актуален и по сей день.

Также постановление регламентировало порядок совершения сделок с помощью нотариуса, что существенно упростило процесс нотариального производства. У нотариусов появилась обязанность удостовериться в законности совершаемой сделки, правоспособности и дееспособности сторон. Вводилась обязанность соблюдать нотариальную тайну.

С 1930 по 1936 гг. государство вновь взяло курс на уменьшение роли нотариата и передачу его функций другим органам. Вследствие делегации

полномочий нотариата различным органам и сокращения количества нотариальных контор, функционирующие нотариальные конторы были перегружены, а замещающие их органы из-за некомпетентности совершали сделки с нарушением закона. Этот период напомнил государству о значимости нотариата. ВЦИК и СНК РСФСР издали постановление «О реорганизации нотариальных органов».

Следующий этап развития нотариата связан с началом Великой Отечественной войны. Многие нотариусы, как и другие граждане, были мобилизованы и отправлены на фронт, что привело к сокращению количества нотариальных контор. Также, законодательного регулирования требовало наследственное право. «Постановлением СНК СССР от 15 сентября 1942 г. установлен порядок удостоверения командирами воинских частей и начальниками госпиталей доверенностей и завещаний военнослужащих в военное время».<sup>7</sup>

После окончания войны, государство придерживалось политики развития нотариата. В 1947 г. было принято Положение о государственном нотариате, которое устанавливало, что претендент на должность нотариуса должен иметь среднее или высшее юридическое образование или ранее замещать ряд должностей, связанных со знанием права. Согласно Положению о государственном нотариате 1965г., нотариусом уже мог стать человек, обладающий только высшим юридическим образованием.

Следующим этапом развития нотариата стало принятие в 1973 г. Закона "О государственном нотариате в СССР". Закон был разработан на основе деятельности и законодательства республик СССР, он регулировал вопросы касающиеся принципов деятельности нотариата, а также затрагивал

---

<sup>7</sup>Ралько, В. В., Репин, Н. В., Дударев, А. В. Нотариат: Учебник [Текст] / В. В. Ралько // —: Юстиция, 2016 — 30 с.



аспекты взаимодействия с иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Обобщая информацию о работе нотариата в советский период, стоит отметить, что в основном нотариусы занимались вопросами наследования, удостоверением сделок в сфере торговли. Это было вызвано отсутствием частной собственности на средства производства, жильё, землю. Нотариат терял свою самостоятельность, сливаясь с органами юстиции.

Распад СССР повлек за собой коренные изменения во всех сферах общественной жизни. В экономике появилась частная собственность, развивались рыночные отношения, что потребовало изменения законодательства в том числе в области нотариата.

11 февраля 1993 г. Верховный Совет Российской Федерации принял Основы законодательства РФ о нотариате. Нормативно-правовой акт является правовой базой для деятельности нотариата и в настоящее время. В основах законодательства закрепились возникновение и существование государственного нотариата, а также возможность создания и деятельности частных нотариальных контор. Основы законодательства положили начало формированию нотариальных палат, публично-правовой статус которых был подтвержден Конституционным Судом РФ. Нотариат в России сформировался как профессиональная корпорация, что было подтверждено принятием Федеральной нотариальной палатой Профессионального кодекса нотариусов Российской Федерации.

## **Заключение**

Институт нотариата в России имеет свою уникальную историю, которая берет свое начало практически с момента появления государственности на Руси. В различные эпохи нотариусы выполняли разные функции, к ним предъявлялись различные требования, но тем не менее профессия нотариуса всегда оставалась значимой для народа и страны в целом. С каждым этапом совершенствования законодательства совершенствовалась и правовая основа регулирования института нотариата. Работа над законодательством о нотариате, на данный момент, отражена в "Основах законодательства Российской Федерации о нотариате».

В настоящее время Основы законодательства о нотариате имеют ряд дополнений, что связано с развитием мира, общественных отношений.

Основными задачами нотариата в настоящее время является обеспечение реальности приобретения прав и закрепление их в установленной форме. Помимо этого, стоит отметить, что нотариат выполняет ряд значимых функций: правоохранительную, а именно гарантирует законность действий участников гражданских правоотношений, предупредительно-профилактическую - предупреждает появление споров и разногласий на стадии заключения сделок, а также правореализационную, фискальную, охранительную и т.д.

Благодаря нотариату уменьшается количество гражданско-правовых споров, так как нотариально - заверенные акты являются более достоверными и имеют большую доказательную силу.

### Список использованных источников

1. Российская Федерация. Законы. "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате"[Текст] [закон № 49 от 11.02.1993 № 4462-1] // Российская газета. - 1993 г. - № 49. - с изм. и допол. в ред. от 24.07.2023.
2. Ралько, В. В., Репин, Н. В., Дударев, А. В. Нотариат: Учебник [Текст] / В. В. Ралько // —: Юстиция, 2016 — 214 с.
3. Богданова, Е. И., Бриль, Г. Г., Мельников, И. Н. Этапы становления законодательства о нотариальной деятельности в России [Электронный ресурс] / Е. И. Богданова // Вестник КГУ. — 2023. — № 1. — С. 25-34. Режим доступа свободный URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etapy-stanovleniya-zakonodatelstva-o-notarialnoy-deyatelnosti-v-rossii> (дата обращения: 21.03.2024).
4. Лавриненко А.А История становления и развития нотариата, как государственно-правового института российского общества [Электронный ресурс] / А.А Лавриненко // Форум молодых ученых. — 2019. — № 12. — С. 30-45. Режим доступа свободный URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-i-razvitiya-notariata-kak-gosudarstvenno-pravovogo-instituta-rossiyskogo-obschestva> (дата обращения: 12.03.2024).