

# Правовое регулирование порядка прохождения стажировки у нотариуса и сдачи квалификационного экзамена

**Бегичев Александр Валерьевич,**

профессор кафедры нотариата

Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),

профессор кафедры гражданского права и процесса и международного частного права

Российского университета дружбы народов, доктор юридических наук

*begichev100@mail.ru*

В работе рассматриваются вопросы, касающиеся правового регулирования порядка прохождения стажировки у нотариуса, сдачи экзамена для выявления уровня подготовки лиц, желающих пройти стажировку у нотариуса, а также сдачи квалификационного экзамена; прохождение указанных этапов необходимо для участия в конкурсе на должность нотариуса. Автором отмечается, что ограниченное количество нотариусов и высокий уровень квалификации не позволяют всем желающим занять эту должность, в связи с этим законодательство установило ряд процедур, позволяющих производить отбор среди желающих заниматься нотариальной деятельностью. Анализ законодательства, регулирующего деятельность нотариата, позволяет автору сделать вывод, что для занятия должности нотариуса заинтересованным лицам необходимо пройти три уровня: 1) прохождение стажировки; 2) сдача квалификационного экзамена; 3) участие в конкурсе на вакантную должность нотариуса. Исследование подготовительных этапов, предваряющих участие в конкурсе, дает представление об их организации и проведении с учетом требований законодательства и анализа статистических данных.

**Ключевые слова:** нотариальная деятельность, нотариус, стажер, стажировка, квалификационный экзамен.

Нотариат как полноценный институт гражданского общества является важнейшим средством обеспечения прав и законных интересов участников экономической деятельности. В современных условиях он — неотъемлемая часть правовой системы России, уровень его развития и степень независимости выступают важным индикатором правовой культуры общества.

В силу высокой общественной значимости современный нотариат осуществляет правоохранительные и правозащитные функции, его нередко характеризуют как орган превентивного правосудия, который снижает нагрузку на судебную систему и обеспечивает необходимые для суда бесспорные доказательства.

Действующее законодательство не только устанавливает четкую регламентацию нотариальной деятельности, но также достаточно внимательно относится к организации процедуры допуска лиц к должности нотариуса.

Количество нотариусов ограничено в силу осуществления нотариатом публичных функций на принципах самофинансирования.

При этом нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли. Это означает, что в деятельности нотариусов должна отсутствовать коммерческая конкуренция. Для реализации этой задачи государство, во-первых, устанавливает единый нотариальный тариф для всех нотариусов с учетом экономических особенностей конкретного субъекта Российской Федерации; во-вторых, ограничивает количество нотариусов, определяя их конкретную численность в каждом нотариальном округе.

Ограниченное количество нотариусов и высокий уровень квалификации не позволяют всем желающим занять эту должность. Поэтому законодательство установило ряд процедур, позволяющих производить отбор среди желающих заниматься нотариальной деятельностью. Их условно можно разделить на 3 этапа:

- 1) прохождение стажировки;
- 2) сдача квалификационного экзамена;
- 3) проведение конкурса.

Результатом успешного прохождения всех этапов является наделение нотариуса пол-



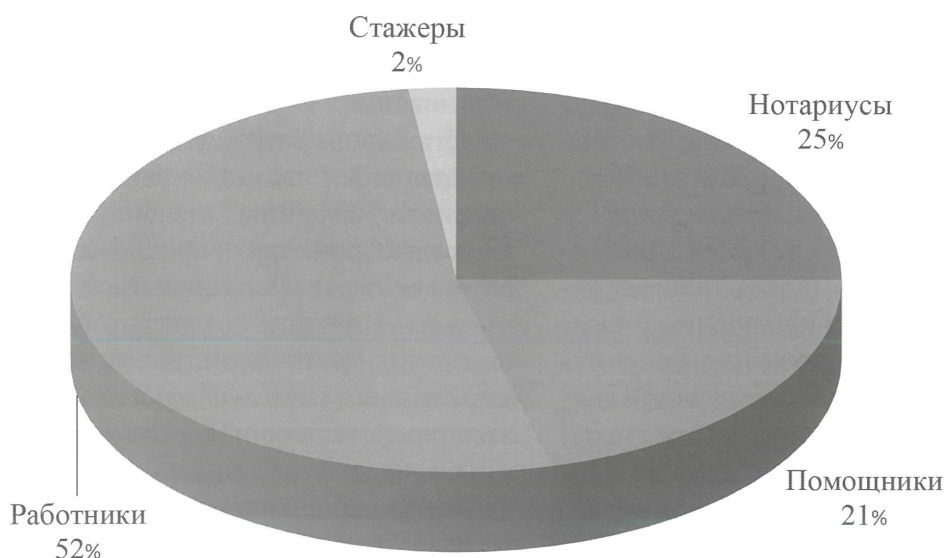


Рис. 1. Сравнительная характеристика соотношения всех лиц, занятых в нотариальной деятельности, в 2022 г.

номочиями. Данные этапы взаимосвязаны, и невозможно быть допущенным к следующему этапу без прохождения предыдущего. Так, в соответствии со ст. 12 Основ законодательства РФ о нотариате<sup>1</sup> конкурс на замещение должности нотариуса проводится из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен. А согласно ст. 3.1 Основ законодательства РФ о нотариате к данному экзамену допускаются только лица, прошедшие стажировку. Но и для того, чтобы пройти стажировку, необходимо выполнить ряд требований Основ законодательства РФ о нотариате (ст. 19), в том числе и сдать экзамен, поскольку количество стажеров также ограничено и определяется конкретно каждой нотариальной палатой субъекта РФ ежегодно.

Экзамен на должность стажера проводится в форме тестирования, а квалификационный экзамен — путем выполнения тестов и решения практической задачи. Один из трех этапов проведения конкурса также проводится в письменной форме (остальные два этапа включают в себя рассмотрение рекомендации нотариальной палаты и индивидуальное собеседование) путем решения практических задач

и задания по составлению проекта нотариального документа.

Статистические данные о лицах, занятых в нотариальной деятельности, за 2022 г.<sup>2</sup> демонстрируют, что общее их количество составляет 31 964 человека. Из них нотариусов — 7923 человека (25%), помощников нотариусов — 6546 человек (21%), других работников нотариальных контор — 16 763 человека (52%), стажеров нотариусов — 732 человека (2%). На диаграмме (см. рис. 1) визуальное представление их соотношения.

Статья 2 Основ законодательства РФ о нотариате предъявляет особые требования к лицам, претендующим на должность нотариуса, что обуславливается публично-правовым характером нотариальной деятельности. Совершение нотариальных действий от имени Российской Федерации характеризует специальный статус нотариуса как лица, имеющего властные полномочия, делегированные ему государством. Среди требований, которые предъявляются к нотариусу, — наличие только российского гражданства, отсутствие судимости за умышленное преступление, отсутствие сведений о постановке на учет в наркологи-

<sup>1</sup> Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 28.04.2023) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: Сведения о нотариате Российской Федерации за 2022 г. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2022-god/>



ческом или психоневрологическом диспансере, наличие высшего образования, возраст от 25 до 75 лет, полная дееспособность. Кандидат на должность нотариуса должен пройти стажировку и сдать квалификационный экзамен.

*Профессиональная стажировка* является особым этапом подготовки высококвалифицированных специалистов. Она выполняет несколько функций, позволяющих лицу, имеющему юридическое образование, получить профессиональные навыки нотариальной деятельности, среди которых можно выделить ознакомительную, обучающую и подготовительную функции. Стажер на практике проверяет, насколько новая профессия соответствует его желаниям, склонностям и способностям, а также помогает выявить недочеты в образовании, которые предстоит устранить.

Без практических познаний невозможно получить углубленные знания данной профессии, поэтому *ознакомительная* функция направлена на изучение компетенции, обязанностей, ответственности, возможности, новых технологий, перспектив развития нотариата. *Обучающая* функция стажировки позволяет научиться правильно и грамотно выполнять свои обязанности и поручения нотариуса, направленные на достижение конечного результата — совершения нотариального действия, с учетом различных нюансов и особенностей; обучиться навыкам делопроизводства и ведения нотариального архива. *Внедряющая* функция предназначена для проверки деловых и профессиональных качеств, оценки способностей стажера, установления соответствия между имеющимися параметрами и требованиями, предъявляемыми законодательством о нотариате к кандидату на занятие должности нотариуса. На данном этапе стажер оценивает собственный выбор профессии, насколько работа соответствует его ожиданиям и возможностям. *Подготовительная* функция выполняет задачу подготовки стажера к сдаче квалификационного экзамена.

Согласно ст. 19 Основ законодательства РФ о нотариате к стажеру нотариуса предъявляются два требования о наличии 1) российского гражданства; 2) высшего юридического обра-

зования в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования.

Стажировка проводится у нотариуса, занимающегося частной практикой, имеющего стаж нотариальной деятельности не менее чем три года. Срок стажировки может быть сокращен в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Время отсутствия стажера в период прохождения им стажировки не засчитывается в срок стажировки.

Количество стажеров ежегодно определяется нотариальной палатой субъекта РФ по согласованию с территориальным органом Минюста России. Организация стажировки и контроль за ее проведением осуществляет нотариальная палата субъекта РФ.

Цель прохождения стажировки — подготовка стажера к сдаче квалификационного экзамена.

Детальный порядок прохождения стажировки утвержден решением правления Федеральной нотариальной палаты от 18 мая 2015 г. и Приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса» (зарегистрирован в Минюсте России 30 июня 2015 г., регистрационный № 37823)<sup>3</sup>.

Организационные моменты, предваряющие начало стажировки, осуществляются в несколько этапов и занимают в общей сложности около 3 месяцев. Процедура стажировки начинается с определения нотариальной палатой субъекта РФ по согласованию с территориальным органом Минюста России количества должностей стажеров на очередной период и заканчивается с момента утверждения нотариальной палатой субъекта РФ решения об удовлетворительном или неудовлетворительном результате прохождения стажировки. Сама стажировка проводится в течение одного года, и ее срок может быть сокращен, однако общая продолжительность стажировки не может быть менее чем 6 месяцев.

<sup>3</sup>Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 30.06.2015. № 0001201506300026.



В случае если число лиц, претендующих на должность стажера, превышает количество утвержденных должностей стажеров, нотариальная палата субъекта РФ принимает решение о проведении экзамена с целью выявления наиболее подготовленных лиц, который проводится в форме письменного тестирования. Для этого нотариальная палата субъекта РФ по согласованию с территориальным органом Минюста России определяет порядок проведения экзамена и перечень вопросов, включаемых в тесты. Указанный порядок принимается непосредственно перед каждым экзаменом.

По общему правилу экзамен не проводится, если число лиц, претендующих на должность стажера, является равным или меньше утвержденного количества стажеров. Тогда все лица, подавшие заявление и прошедшие соответствующую проверку на их соответствие требованиям, предъявляемым к стажерам (ст. 19 Основ законодательства РФ о нотариате), принимаются на стажировку. Данное положение иногда вызывает критику среди нотариального сообщества. Поскольку труд стажеров оплачивается нотариальной палатой субъекта РФ из средств членских взносов нотариусов, то предполагается, что конкретный стажер должен иметь достаточный уровень юридических знаний, позволяющий ему исполнять свои обязанности и не быть обузой для нотариуса. Рациональный подход позволяет подойти к решению данной проблемы путем зачисления кандидата в стажеры после проведения тестирования с определением необходимого минимального количества правильных ответов на тест.

После окончания экзамена (не позднее 20 рабочих дней) нотариальная палата субъекта РФ принимает решение о назначении руководителей стажировки лицам, зачисленным в стажеры, и заключает с ними трудовой договор на один год, в котором в том числе определяются права и обязанности стажера. Оплата труда стажера производится из фонда оплаты труда нотариальной палаты субъекта РФ.

Количество стажеров нотариусов за последние 10 лет (с 2013 по 2022 г.) уменьшилось примерно на 21% (с 929 до 732 человек),

об этом свидетельствуют официальные статистические данные<sup>4</sup>, размещенные на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации. По свидетельству специалистов и самих стажеров, это связано с тем, что стажировка проводится с «отрывом от производства», т.е. с увольнением с работы и трудоустройством в нотариальную палату субъекта РФ сроком на 1 год.

В период стажировки стажер обязан проходить стажировку на рабочем месте (таким местом является офис нотариуса — руководителя стажировки, а также место, где стажер должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой, и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя — нотариальной палаты субъекта РФ); соблюдать трудовую дисциплину и законность в своей деятельности, не нарушать внутренний распорядок нотариальной конторы, в которой проходит стажировку; принимать участие в изучении и применении положительного опыта нотариальной деятельности; полностью выполнять задания, предусмотренные индивидуальным планом и программой стажировки; хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с прохождением стажировки; выполнять поручения и задания руководителя стажировки и нотариальной палаты субъекта РФ; посещать учебные занятия для стажеров, проводимые нотариальной палатой субъекта РФ; вести дневник стажировки, отражая в нем все мероприятия, в которых он принимал участие, для подтверждения выполнения программы стажировки и индивидуального плана стажировки (ведение дневника контролируется руководителем стажировки и ежемесячно им подписывается).

К правам стажера можно отнести право на обращение за помощью к руководителю стажировки и в нотариальную палату субъекта РФ по вопросам прохождения стажировки; пользоваться имеющейся в нотариальной конторе литературой; знакомиться с материалами и документами в пределах тем, указанных

<sup>4</sup> См.: Статистика Министерства юстиции Российской Федерации за период с 2013 год по 2022 год. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/activity/statistic/> (дата обращения: 01.03.2023).



в программе стажировки; право посещения лекций, семинаров, круглых столов, организуемых для нотариусов.

Нотариальная палата субъекта РФ осуществляет контроль за проведением стажировки, освоением программы стажировки и выполнением индивидуального плана стажером путем проведения промежуточного тестирования стажеров не реже одного раза в квартал по темам программы стажировки, а также иными способами, установленными нотариальной палатой субъекта РФ.

По результатам прохождения стажировки руководитель стажировки составляет заключение об итогах стажировки и представляет его в нотариальную палату субъекта РФ, которая в 15-дневный срок со дня поступления заключения принимает решение об удовлетворительном или неудовлетворительном результате прохождения стажировки. Лицо, не прошедшее стажировку, вновь допускается к стажировке на общих основаниях.

Согласно ст. 3.1 Основ законодательства РФ о нотариате нотариальной деятельностью вправе заниматься гражданин Российской Федерации, сдавший *квалификационный экзамен*.

К квалификационному экзамену допускаются лица, прошедшие стажировку в соответствии с требованиями ст. 19 Основ законодательства РФ о нотариате.

Решение о допуске к квалификационному экзамену лиц, желающих его сдать, принимается квалификационной комиссией в порядке, установленном Минюстом России совместно с Федеральной нотариальной палатой.

В соответствии с Положением о квалификационной комиссии, утвержденном приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 150 (в редакции приказа Минюста России от 22 декабря 2016 г. № 298)<sup>5</sup> квалификационный экзамен проводится два раза в год — в апреле и октябре. За 60 дней до даты проведения квалификационного экзамена на стендах территориального органа Минюста России и нотариальной палаты субъекта РФ, а также на их

официальных сайтах в сети Интернет размещается информация о сроках и месте приема документов и проведения экзамена, а также перечень документов, требования, предъявляемые к лицам, желающим сдать квалификационный экзамен, и перечень тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене, и порядок обжалования решений квалификационной комиссии.

Квалификационный экзамен проводится с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, обеспечивающей автоматизированную анонимную проверку результатов сдачи квалификационного экзамена. Заседание квалификационной комиссии фиксируются секретарем комиссии посредством ведения видео- и аудиозаписи.

Перечень тем, вопросы по которым предлагаются на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы проведения квалификационных экзаменов, утверждены решением правления ФНП от 24 октября 2016 г. № 10/16, Приказом Минюста России от 30 ноября 2016 г. № 268<sup>6</sup> (с изменениями и дополнениями от 22 июля 2021 г.). В данный перечень включены 133 темы, и они подлежат размещению на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Минюста России и Федеральной нотариальной палаты. Подготовка вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене с использованием автоматизированной информационной системы, и вариантов ответов на них осуществляется апелляционной комиссией. Публикация вопросов и вариантов ответов на них законодательством не допускается.

Квалификационный экзамен проводится путем выполнения задания, включающего 50 теоретических вопросов в форме теста и один вопрос в форме практической задачи. На выполнение задания экзаменуемым предоставляется 2 часа (120 минут) и одна попытка. Экзаменуемым запрещается пользоваться литературой, средствами связи и компьютерами,

<sup>5</sup>Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 30.06.2015.

<sup>6</sup>Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru). 12.12.2016.



вести переговоры с другими экзаменуемыми и выходить за пределы помещения. При нарушении экзаменуемым указанных правил он считается не сдавшим квалификационный экзамен.

Проверка правильности ответов экзаменуемых на задание осуществляется автоматизированной информационной системой. За каждый правильный ответ на вопрос теста экзаменуемый получает 1 балл, за правильный ответ на задачу — 5 баллов. Также за правильное пояснение к задаче членами квалификационной комиссии может быть доначислено от 1 до 5 баллов.

Квалификационный экзамен считается сданным, если экзаменуемый набрал 45 баллов за выполнение задания. Результаты квалификационного экзамена сообщаются экзаменуемому в день проведения квалификационного экзамена и в течение 2 дней размещаются на официальных сайтах территориального органа Минюста России и нотариальной палаты субъекта РФ.

Сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, вносятся территориальным органом Минюста России в реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, в течение 10 рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена. Соответствующая запись в реестре нотариусов является подтверждением сдачи квалификационного экзамена.

Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, но не приступившее к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса, или не назначенное на должность нотариуса в течение 3 лет с момента сдачи экзамена либо имеющее перерыв свыше 5 лет в работе в должности нотариуса (после сложения полномочий), помощника нотариуса или в замещении временно отсутствующего нотариуса, допускается к конкурсу на должность нотариуса, к работе в должности помощника нотариуса или к замещению временно отсутствующего нотариуса только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

Лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его

сдаче не ранее чем через 1 год после принятия решения квалификационной комиссией. При этом прохождение дополнительной стажировки не требуется. Законодательством субъектов РФ могут устанавливаться иные сроки повторной сдачи квалификационного экзамена. Например, согласно п. 4 ст. 4 Закона города Москвы от 19 апреля 2006 г. № 15 «Об организации и деятельности нотариата в городе Москве»<sup>7</sup> (с изменениями на 22 июля 2020 г.) лица, не выдержавшие квалификационного экзамена, допускаются к повторной его сдаче не ранее чем через 6 месяцев после принятия решения квалификационной комиссией.

Статические данные по количеству лиц, успешно сдавших квалификационный экзамен и включенных в реестр нотариусов, официально не собираются и не публикуются. Вместе с тем можно предположить, что большинство из них устраивается на работу к нотариусу в качестве помощника нотариуса и являются реальным резервом нотариата. Здесь можно проследить динамику количества помощников нотариусов за последние 10 лет (с 2013 по 2022 г.). Согласно официальным статистическим данным, размещенным на официальном сайте Минюста России, их количество значительно увеличивается, т.е. за указанный период общий рост составил почти 55% (с 4232 до 6546 человек). Важно отметить, что количество нотариусов за данный период имело плавный и незначительный рост (около 4%): если в 2013 г. всего должностей нотариусов, занимающихся частной практикой, было занято в количестве 7635 человек, то в 2022 г. их число составляло 7923 человека<sup>8</sup>.

Установленные законодательством правила и ограничения для кандидатов на должность нотариуса направлены на то, чтобы обеспечить занятие этой должности лицами, безупречными в правовом и моральном отношении и обладающими высоким уровнем профессионализма.

<sup>7</sup> Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2006. № 27. 12 мая.

<sup>8</sup> Количество нотариусов, работающих в государственных нотариальных конторах, за данный период незначительно (от 20 человек в 2013 г. до 0 — в 2020 г.), поэтому их данные не влияют на общую статистическую характеристику. Помощников государственных нотариусов было и того меньше — в среднем 2–3 человека.